



Телин А.Е. 2010: Cura annonae: деятельность эдилов в сфере снабжения города продовольствием // Эпоха. Социум. Человек: Проблемы всемирной истории: сб. науч. тр. / проф. В.В. Дементьева, проф. М.Е. Ерин (отв. ред.). Ярославль, 28-32.

НАУЧНО-ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ ЦЕНТР АНТИКОВЕДЕНИЯ
ЯРОСЛАВСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА ИМ. П.Г. ДЕМИДОВА
ЯРОСЛАВЛЬ, РОССИЯ

THE SCIENTIFIC & EDUCATIONAL CENTRE FOR CLASSICAL STUDIES
AT YAROSLAVL DEMIDOV STATE UNIVERSITY
YAROSLAVL, RUSSIA

DAS WISSENSCHAFTLICHEN FORSCHUNGS- UND STUDIENZENTRUM FÜR DIE GESCHICHTE,
KULTUR UND RECHT DER ANTIKE DER STAATLICHEN DEMIDOW-UNIVERSITÄT JAROSLAWL
JAROSLAWL, RUSSLAND

yar.antik.center@gmail.com
<http://elar.uni-yar.ac.ru/jspui/handle/123456789/10>



Ярославский
государственный
университет
им. П.Г. Демидова
Yaroslavl Demidov State University

Российская
Ассоциация
Антиковедов
Russian
Society of
Classical Studies



Научно-исследовательский и
образовательный Фонд
«Центр изучения
римского права»
Ярославский филиал
The Research and Educational Foundation
“The Centre for Roman Law Studies”
Yaroslavl branch

циям со стороны своей группы. Охранение тайны направлено на удержание привилегированного знания во владении группы для упрочения ее власти» (Сле-зак Т. А. Как читать Платона / пер. с нем. М. Е. Буланенко. СПб., 2008. С. 244).

³ Карпюк С. Г. *Vulgus et turba: толпа в классическом Риме* // Карпюк С. Г. Общество, политика и идеология классических Афин. М., 2003. С. 169.

⁴ Taylor L. R. *Party Politics in the Age of Caesar*. Berkeley, Los Angeles, London, 1949. P. 40.

⁵ Dvornik F. *Origins of Intelligence Services: The Ancient Near East, Persia, Greece, Rome, Byzantium, the Arab Muslim Empires, the Mongol Empire, China, Muscovy*. New Brunswick, 1974. P. 53.

А. Е. Телин

Sura annonae: деятельность эдилов в сфере снабжения города продовольствием

Хлеб (точнее, зерно) имел первостепенную важность для жизни римского общества. Организованное социальное обеспечение продовольствием в Риме представляло собой ту область общественной жизни, где пересекались государственные и общественные интересы. В период как Республики, так, впоследствии, и Империи снабжение города продовольствием и бесплатная раздача хлеба находились под государственным контролем. В данной статье будет рассмотрен вопрос о снабжении города продовольствием эдилами в период Республики.

Важность импорта зерна в количествах, необходимых для обеспечения города, была очевидна еще во втором столетии до н. э. Закупка зерна была постоянной заботой городских властей. Однако регулярный правительственный надзор за поставками зерна (которое являлось основой рациона жителя Рима) в достаточном для города количестве и по приемлемым ценам был введен только при Гракхах¹.

Но даже до времени Гракхов мы встречаем в источниках упоминания о периодических вмешательствах властей в эти вопросы. Поскольку военные потребности были основными, консулы и преторы, как магистраты, наделенные абсолютной властью, были обычно обеспокоены поставками продовольствия, однако этот вопрос прежде всего относился к *sura annonae* эдилов².

Первое упоминание в источниках эдилов в связи с продовольственным (в данном случае хлебным) снабжением относится к событиям 298 г. до н. э. (*Liv.* 10.11.7). Дороговизна хлеба вызывала постоянное недовольство жителей города и могла бы привести к более серьезным последствиям, если бы не эдил Фабий Максим, сумевший вовремя распределить хлеб и доставить продовольствие в город.

В 203 и 201 гг. до н. э. римские эдилы имели поставки зерна из Испании и Африки для распределения по низкой цене среди жителей окрестностей (*vicatim*)³

В 193 г. до н. э. были построены портики у ворот Трех Близнецов, портик от Фонтинальских ворот к алтарю Марса; к одному из портиков были присоединены и склады на Тибре. Другой портик на этой территории был построен курульными эдилами в следующем году (*Liv.* 35.41).

Мы имеем сведения о том, что в 189 г. до н. э. эдилы штрафовали тех торговцев, которые копили зерно (*Liv.* 38. 35). Ценностей, взысканных с хлеботорговцев, осужденных за утайку запасов зерна, курульные эдилы этого года Публий Клавдий Пульхр и Сервий Сульпиций Гальба поставили в виде двенадцати позолоченных щитов. Также и плебейский эдил Квинт Фульвий Флакк поставил две позолоченные статуи, осудив лишь одного обвиняемого. Из данного эпизода, описанного Ливием, не ясно, сами ли эдилы налагали штрафы или вносили соответствующие предложения. Судейскими полномочиями, правда ограниченными, обладали курульные эдилы, а деньгами от штрафов ведали плебейские.

Однако данный случай, упомянутый Ливием, является единственным зафиксированным для периода Республики случаем судебного преследования за манипуляцию поставками зерна.

У нас нет данных о том, чтобы эдилы делали зерно или масло доступным по субсидированным ценам в годы нехватки продовольствия. Бесплатные раздачи продовольствия видными политическими деятелями также были редки, хотя и отмечены в источниках (*Liv.* 25. 2. 8). Так, в 213 г. до н. э. эдилами было роздано в каждом квартале по несколько конгий оливкового масла.

В конце второго столетия наблюдалось снижение роста цен в центральной Италии, области, где маслины, виноградную лозу и

рогатый скот было проще вырастить. В то же время наблюдался и рост населения Рима и других итальянских городов. В 227 г. до н. э. Корсика и Сардиния были, подобно Сицилии, организованы в провинцию и обложены десятиной. В 146 г. до н. э. была создана провинция Африка, что означало для Рима появление еще одного источника налоговых поступлений зерном.

Вопрос распределения зерна в Риме не следует смешивать с обязанностью закупки зерна и доставки его из разных частей страны. Этот второй вопрос входил в компетенцию консулов, квесторов и преторов, а иногда экстраординарных магистратов. Консулы, преторы или сенат облагали налогом Сицилию и Сардинию, а также закупали зерно свыше этой десятины. Далее купленное или полученное в виде налога зерно транспортировалось в Рим, как правило, торговцами. Задача эдилов сводилась к тому, чтобы проследить, выполняются ли все требования сената, когда зерно прибывало в Рим. После того, как эдилы раздавали предназначенное для удовлетворения общественных потребностей зерно, его остаток, который, как правило, составлял большую часть привезенного в Рим зерна, отпускался по рыночным ценам.

Зерно, привезенное в Рим, размещалось в общественных складах для хранения зерна – *horrea*, зерно, предназначенное для распределения, – в *frumentationes* (*Plut. Grac.* 6), первые упоминания в источниках об их постройке относятся во времена Гракхов. Почему государство не имело хранилищ зерна до того времени – неизвестно, что, впрочем, кажется нам маловероятным ввиду важности снабжения Города продовольствием. Возможно, государство ограничивало регулярные распределения дешевого зерна всем гражданам: очевидно, существовали ограничения по возрасту и полу, месту жительства и происхождению.

В конце первого столетия до н. э. эдилы продолжали нести ответственность за поставки зерна в Рим, хотя проблемы, к решению которых они привлекались, становились более сложными для них. Более 18 миллионов модиев пшеницы требовалось ежегодно для общественного распределения по Клодиеву *lex frumentaria* 58 г. до н. э. В урожайные годы две трети этого зерна поступали в виде десятины из Сицилии, Сардинии и Африки. Во времена ранней Империи Египет, например, обеспечивал до одной трети всей

потребности Рима в зерне. После 30 года до н. э. Египтом поставлялось до 12 миллионов модиев пшеницы, которые могли обеспечить около двухсот тысяч получателей зерна в Риме.

В конце I столетия до н. э. Юлий Цезарь вводит должности еще двух эдилов *cereales*, функция которых прежде всего относилась к поставкам зерна в город⁴

Неоднократно предпринимались попытки решить вопрос о распределении зерна. Например, это было сделано Помпеем в 57 г. до н. э. и, следует отметить, принесло стабильность. Кроме мер, гарантировавших обязательную поставку зерна, были пересмотрены списки лиц, имевших право получить свободное зерно. Судя по всему, был создан организованный реестр вольноотпущенников, которые еще не были внесены в списки переписи (*Dio Cass.* 39.24). Следующий шаг был предпринят Юлием Цезарем, который в 46 г. до н. э. провел специальную перепись по кварталам, через домовладельцев, используя услуги *domini insularum*. Итогом переписи стало сокращение числа лиц, получавших хлеб за счет казны более чем вдвое: с трехсот двадцати тысяч до ста пятидесяти. Контроль за этим осуществляли преторы и эдилы *cereales*⁵ Однако такие меры оказались не эффективными в долгосрочной перспективе. Август назначил в 18 г. до н. э. новых должностных лиц – *praefecti frumenti dandi* (также иногда известных как *curatores frumenti*)⁶, из сенаторского сословия, – для распределения хлеба народу, в то время как эдилы продолжали заниматься поставками зерна в город. С 7 г. н. э. забота о продовольственном (хлебном) снабжении передавалась от эдилов новому должностному лицу – *praefectus annonae*⁷

Примечания

¹ Finley M. Ancient economy. London, 1999. P. 198–200.

² Stambaugh J. E. The ancient roman city. Baltimore, 1988. P. 103.

³ Liv. 30.26; 31.4; Cic. De off. 2.17.58. Зерно из Африки продавали в 200 г. до н. э. и Сицилийское зерно в 196 г. до н. э. Liv. 31.50; 33.42.

⁴ Suet. Jul. 41; Dio Cass. 43.51; Dig. 1.2.2.32.

⁵ Suet. Jul. 41; Dio Cass. 43.21.

⁶ Suet. Aug. 37; Dio Cass. 54.1.4.

⁷ Сергеев М. Е. Жизнь древнего Рима. СПб., 2000. С. 42.